



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



ANEXO I-A - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 062/2024 PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 120/2024 SRP 046/2024

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Fundamentação: Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. (inciso I do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

A contratação de serviços especializados para a lavagem de roupas hospitalares, incluindo lençóis, toalhas, uniformes e jalecos, visa atender a uma necessidade essencial da Secretaria Municipal de Saúde de São Geraldo, especialmente no que se refere à manutenção de condições sanitárias adequadas nas unidades de saúde municipais. A lavagem e higienização corretas desses itens são imprescindíveis para prevenir a disseminação de infecções hospitalares e proteger a saúde de pacientes, profissionais de saúde e da população em geral.

A manipulação inadequada de roupas hospitalares, sem o devido tratamento de lavagem, pode gerar riscos de contaminação cruzada, afetando o ambiente hospitalar e a qualidade do atendimento prestado. Conforme as normativas da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), é obrigatório o cumprimento rigoroso de padrões sanitários na higienização de tecidos utilizados em ambientes de saúde para o controle de infecções hospitalares.

Dessa forma, a contratação busca resolver o problema da necessidade de higienização criteriosa, garantindo que o processamento das roupas hospitalares ocorra de forma adequada, por meio de um serviço especializado que atenda aos requisitos técnicos, operacionais e de segurança, conforme as regulamentações vigentes. Isso inclui a utilização de produtos químicos apropriados, controle rigoroso da temperatura de lavagem e secagem, além de procedimentos específicos para o manuseio de tecidos potencialmente contaminados.

O interesse público é resguardado pela garantia de um ambiente hospitalar seguro e saudável, protegendo a saúde coletiva e promovendo a eficiência dos serviços de saúde. A contratação contribui para a prevenção de surtos de infecções, a redução de custos hospitalares associados a complicações infecciosas e a promoção de um atendimento de qualidade à população de São Geraldo.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Fundamentação: Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração; (inciso II do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Embora o município de São Geraldo ainda não tenha formalizado seu Plano de Contratações Anual (PAC), é relevante observar que a aquisição proposta se encontra alinhada com as diretrizes previstas no planejamento do Município de São Geraldo. Nesse sentido, é possível afirmar que há uma previsão orçamentária destinada a viabilizar a realização dessa contratação.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução. (inciso III do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



Para que uma empresa prestadora de serviços de lavagem de roupa hospitalar possa ser contratada através de licitação, conforme a Lei 14.133/21, ela deve atender a uma série de requisitos técnicos e legais. Esses requisitos garantem que o serviço prestado esteja em conformidade com as normas regulatórias e atenda às necessidades específicas da administração pública.

A contratada deve ter a infraestrutura adequada para realizar o processamento de roupas hospitalares, incluindo equipamentos e instalações que atendam aos padrões de eficiência e segurança estabelecidos.

A contratada deve demonstrar experiência anterior na prestação de serviços de lavanderia hospitalar, evidenciada por contratos similares e referências de clientes.

A contratada deve cumprir todas as normas e regulamentos estabelecidos pela ANVISA, como a RDC nº 6 de 2012 e a publicação “Processamento de Roupas de Serviços de Saúde: Prevenção e Controle de Riscos”, para garantir a adequada desinfecção e controle de infecções, bem como estar em conformidade com a RDC nº 15/2012, que “Dispõe sobre as Boas Práticas de Funcionamento para as Unidades de Processamento de Roupas de Serviços de Saúde e dá outras providências”.

Deve utilizar técnicas e produtos específicos para garantir a eliminação de agentes patogênicos, evitando contaminações cruzadas e garantindo a segurança dos pacientes e funcionários.

Implementar sistemas de controle de qualidade que assegurem que todos os processos de lavagem estejam em conformidade com os padrões exigidos.

A contratada deve estar devidamente registrada e licenciada para operar como prestadora de serviços de lavanderia hospitalar, conforme as exigências legais e regulamentares.

A contratada deve apresentar certidões negativas de débitos tributários, trabalhistas e previdenciários, comprovando que está em dia com suas obrigações fiscais e sociais.

Demonstrar regularidade com o Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS) e o Instituto Nacional do Seguro Social (INSS).

Atender a todos os requisitos da Lei 14.133/21, incluindo a apresentação de documentos que comprovem a idoneidade e a capacidade técnica da empresa.

Apresentar um plano de trabalho detalhado, incluindo cronograma de execução, processos de coleta e transporte das roupas, e metodologias de limpeza e desinfecção.

Garantir a segurança dos funcionários e a proteção das roupas durante todo o processo de lavagem e transporte.

Implementar políticas e práticas de gestão de riscos para lidar com possíveis falhas nos processos e assegurar a continuidade dos serviços.

Possuir seguros e garantias adequados para cobrir possíveis danos ou falhas no serviço.

Adotar práticas de sustentabilidade, incluindo o tratamento adequado dos efluentes e a gestão eficiente dos recursos naturais, como água e energia.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



Fundamentação: Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala (inciso IV do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

A estimativa das quantidades para a contratação do serviço de lavanderia hospitalar foi baseada no histórico de consumo de roupas nas unidades de saúde de São Geraldo, considerando a frequência de trocas, o número de atendimentos, as normas sanitárias da ANVISA, flutuações sazonais de internações e o porte das Unidades de Saúde.

ITEM	CATSER	DESCRIÇÃO	UN	QTD
1	19542	SERVIÇO DE LAVANDERIA - Contratação de empresa para prestação de serviço de lavagem, secagem, embalagem, dobraduras, transporte de roupas de todas unidades de saúde do município abrangendo roupas diversas, toalhas, aventais, lençóis, colchas, cobertores, campos e outros. Quantitativo máximo estimativo de 200 kg/mês e condicionados às necessidades mensais da SMS conforme Termo de Referência.	KG	2.400

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Fundamentação: Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar. (inciso V do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

- a) ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração; e
- b) ser realizada consulta, audiência pública ou diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.

A Secretaria Municipal de Saúde de São Geraldo/MG realizou o levantamento de mercado visando a lavagem de roupas hospitalares, e identificou as alternativas disponíveis no mercado, que podem ser consideradas:

Alternativas de Soluções Oferecidas pelo Mercado

a) Lavanderias Hospitalares Terceirizadas

- **Descrição:** Empresas especializadas que realizam coleta, lavagem, esterilização e entrega de roupas hospitalares higienizadas.
- **Benefícios:** Redução de custos operacionais e responsabilidade, como manutenção de equipamentos e conformidade com normas sanitárias.
- **Considerações Técnicas:** Devem atender normas de saúde e segurança, como a RDC 15 da ANVISA.

b) Parcerias Público-Privadas (PPP)

- **Descrição:** Parcerias em que o setor privado investe em infraestrutura e gestão, e o setor público paga pelo serviço a longo prazo.
- **Benefícios:** Acesso a tecnologias de ponta sem necessidade de investimentos imediatos pelo município.
- **Considerações Técnicas e Econômicas:** Oferece soluções personalizadas e maior controle de qualidade, mas envolve contratos complexos. Não disponível na região.

c) Implantação de Lavanderia Interna com Suporte Técnico

- **Descrição:** Criação de lavanderia própria com suporte técnico para manutenção e operação.



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



- **Benefícios:** Controle direto sobre o processo e maior flexibilidade na gestão.
- **Considerações Técnicas e Econômicas:** Exige alto investimento inicial e custos contínuos, o que o município não possui recursos para realizar.

d) Compra de Produtos Descartáveis

- **Descrição:** Aquisição de roupas hospitalares descartáveis, como lençóis, toalhas e uniformes de uso único.
- **Benefícios:** Redução do risco de infecções cruzadas, eliminação de custos com lavanderia e maior praticidade no manejo.
- **Considerações Técnicas e Econômicas:** Pode ser uma solução mais cara a longo prazo, além de gerar maior impacto ambiental pelo volume de resíduos descartados.

Após análise, a terceirização do serviço de lavanderia hospitalar se apresenta como a solução mais viável e eficaz para a Secretaria Municipal de Saúde de São Geraldo, combinando eficiência, conformidade com normas sanitárias e viabilidade econômica, enquanto o uso de descartáveis pode ser considerado em situações emergenciais ou específicas.

As lavanderias hospitalares terceirizadas oferecem um serviço completo que engloba desde a coleta das roupas nas unidades de saúde até a lavagem, esterilização e entrega dos itens higienizados. Esse modelo de contratação permite uma significativa redução de custos operacionais e dispensa a necessidade de investimentos iniciais elevados em infraestrutura, equipamentos e recursos humanos. Além disso, a terceirização transfere para as empresas contratadas a responsabilidade pela manutenção de equipamentos, conformidade com normas sanitárias e adequação às exigências regulatórias, como as estabelecidas pela RDC 15 da ANVISA, que rege o controle rigoroso da descontaminação e higienização de roupas hospitalares.

A terceirização também possibilita que a Secretaria Municipal de Saúde se beneficie das inovações tecnológicas e metodológicas disponíveis no mercado, como o uso de tecnologias sustentáveis, automação e sistemas de rastreamento por RFID, que garantem eficiência, segurança e rastreabilidade dos processos. Tais inovações podem ser incorporadas sem que a Secretaria precise arcar com custos de pesquisa e desenvolvimento, visto que esses já são inerentes às empresas especializadas.

Sob a ótica da gestão pública, essa solução promove uma melhor alocação dos recursos, permitindo que a administração foque em suas atividades-fim, como a prestação de serviços de saúde à população, enquanto assegura a eficiência e a qualidade na gestão de suas lavanderias hospitalares. Dessa forma, ao optar pela terceirização do serviço de lavanderia hospitalar, a Secretaria Municipal de Saúde de São Geraldo/MG não só atende aos critérios técnicos e econômicos mais adequados, como também se alinha às melhores práticas de gestão pública e sustentabilidade.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação (inciso VI do § 1º da Lei 14.133/21).

Foi realizada pesquisa de preços para atender o objeto especificado neste documento, conforme documentos anexos, sendo o valor estimado de **R\$ 45.576,00 (quarenta e cinco mil quinhentos e setenta e seis reais)** anual, conforme art.18, Inciso VI da Lei nº 14.33/2021.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



Fundamentação: Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso. (inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º).

A solução proposta para a Secretaria Municipal de Saúde é a terceirização integral do serviço de lavagem de roupas hospitalares, por meio da contratação de empresas especializadas no setor. Esse modelo de terceirização inclui todas as etapas do processo: a coleta das roupas diretamente nas unidades de saúde, a higienização e esterilização adequadas, e a entrega dos itens prontos para o uso.

Ao adotar essa solução, a Secretaria busca não apenas reduzir custos operacionais e evitar investimentos significativos em infraestrutura própria, mas também transferir a responsabilidade pela manutenção de equipamentos e cumprimento das rigorosas normas sanitárias para a empresa contratada. Essa terceirização garante que todas as atividades relacionadas à lavagem hospitalar sejam realizadas dentro das normas estabelecidas pela ANVISA, como as constantes na RDC 15, assegurando um elevado nível de controle sanitário.

Além de garantir a conformidade regulatória, a terceirização oferece acesso às mais recentes inovações tecnológicas. As empresas terceirizadas podem incorporar tecnologias sustentáveis que otimizam o consumo de água e energia, automação de processos para maior eficiência e sistemas de rastreamento por RFID para garantir o controle preciso das roupas hospitalares. Isso se traduz em uma operação mais eficiente e sustentável, sem a necessidade de a Secretaria arcar com investimentos ou desenvolver tecnologias internamente.

Portanto, a terceirização do serviço de lavanderia hospitalar surge como a solução ideal para a Secretaria Municipal de Saúde, combinando eficiência operacional, economia de recursos e alinhamento com as melhores práticas de gestão pública e sustentabilidade.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Fundamentação: Justificativas para o parcelamento ou não da solução. (inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

O objeto a ser contratado é composto por um item, sendo optado pelo valor unitário.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Fundamentação: Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis; (inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

A licitação para o serviço de lavagem de roupas hospitalares, conforme a Lei 14.133/2021, busca alcançar diversos resultados. A terceirização otimiza o processo, garantindo agilidade, padronização e maior controle de qualidade. Também reduz custos operacionais e evita investimentos em infraestrutura, além de assegurar a conformidade com normas sanitárias, como a RDC 15 da ANVISA.

A terceirização facilita o acesso a inovações tecnológicas, promovendo sustentabilidade e economia de recursos, como água e energia. Permite uma melhor alocação de recursos humanos, possibilitando o foco em atividades essenciais à saúde pública. O processo licitatório segue os princípios de transparência e competitividade, garantindo a escolha da proposta mais vantajosa em termos de custo-benefício, qualidade e inovação tecnológica. O objetivo é promover eficiência, segurança e sustentabilidade na prestação dos serviços hospitalares.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há providências prévias a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Fundamentação: Contratações correlatas e/ou interdependentes. (inciso XI do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



Não se vislumbram contratações correlatas e/ou interdependentes à presente contratação.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

Fundamentação: Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável. (inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Após a avaliação detalhada e a consulta ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, publicado em setembro de 2023, não foram identificados práticas e critérios de sustentabilidade aplicáveis diretamente ao objeto de contratação pretendido — o serviço de lavagem de roupas hospitalares. Entretanto, a Secretaria Municipal de Saúde, ciente da relevância dos impactos ambientais que tal serviço pode ocasionar, adotará uma série de medidas mitigadoras durante o processo de licitação, de modo a garantir a sustentabilidade e a conformidade com a Lei 14.133/2021.

As empresas participantes do processo licitatórios deverão adotar as seguintes:

- **Adoção de Tecnologias de Baixo Impacto Ambiental:** As empresas deverão utilizar máquinas e equipamentos que promovam a economia de recursos, com foco na redução do consumo de água e energia, priorizando o uso de fontes de energia renováveis, sempre que possível, para a operação de suas unidades.
- **Uso de Produtos Biodegradáveis e Sustentáveis:** Para reduzir a poluição ambiental causada pelos produtos de limpeza, as empresas deverão utilizar detergentes biodegradáveis e outros produtos que não apresentem riscos significativos ao meio ambiente. Tais produtos devem estar em conformidade com as normativas de agências reguladoras, como a ANVISA, e reduzir os impactos ambientais, tanto no processo de lavagem quanto no descarte dos efluentes gerados.
- **Tratamento de Efluentes e Resíduos:** As empresas deverão possuir um sistema eficiente para o tratamento de águas residuais antes de seu descarte no meio ambiente. Será exigido que os efluentes sigam as diretrizes ambientais locais e nacionais, reduzindo ao máximo a poluição de rios e solos. Além disso, as empresas deverão apresentar planos de gestão e descarte adequado de resíduos sólidos, priorizando a reciclagem e minimizando a geração de resíduos.
- **Fiscalização e Monitoramento Contínuo:** Após a contratação, a Secretaria de Saúde implementará um sistema de fiscalização contínua, garantindo que as empresas contratadas estejam cumprindo com as exigências ambientais estabelecidas no contrato. Esse monitoramento incluirá auditorias regulares, verificações dos sistemas de tratamento de efluentes, uso de produtos biodegradáveis e relatórios sobre o consumo de água e energia. Caso sejam identificadas irregularidades ou práticas não conformes, a empresa poderá sofrer sanções previstas no contrato.

A Lei 14.133/2021 estabelece princípios fundamentais para a contratação pública, como a economicidade, a transparência e a sustentabilidade. Nesse sentido, a Secretaria de Saúde utilizará o processo licitatório como uma ferramenta para promover a contratação de empresas que atuem de forma ambientalmente responsável, garantindo a preservação dos recursos naturais e a mitigação dos impactos ambientais associados ao serviço de lavagem de roupas hospitalares.

Além disso, o processo de licitação seguirá os princípios de transparência e competitividade, promovendo um diálogo aberto com os fornecedores e permitindo que empresas que apresentem soluções inovadoras e sustentáveis tenham a oportunidade de contribuir com as melhores práticas de gestão ambiental.

Apesar da ausência de diretrizes específicas para o serviço de lavagem de roupas hospitalares no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, a Secretaria de Saúde Municipal adotará medidas rigorosas para garantir que a contratação seja conduzida de maneira ambientalmente consciente e em conformidade com a Lei 14.133/2021. Ao incorporar critérios de sustentabilidade, a Secretaria pretende mitigar os impactos ambientais negativos, promover a eficiência no uso de recursos e garantir que o serviço seja prestado com responsabilidade ambiental, alinhando-se às melhores práticas de gestão pública sustentável.



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina. (inciso XIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Diante das considerações expostas, é possível afirmar que aquisição almejada se apresenta dotada de viabilidade técnica, operacional e orçamentária. Ademais, a análise indica que a referida contratação é condizente com a necessidade identificada na demanda específica, demonstrando coerência com os objetivos e diretrizes estabelecidos pelo município.

Portanto, com base nos elementos analisados e considerando os critérios estipulados na legislação aplicável, conclui-se que a realização da contratação é respaldada por fundamentos consistentes, estando em conformidade com as normativas vigentes e em plena sintonia com os interesses e requisitos estabelecidos pela administração pública local.

São Geraldo/MG, 11 de outubro de 2024.

Vânia Andréa Pereira
Membro da Equipe de Planejamento da Contratação

Felício Rodrigues Silva
Secretário Municipal de Saúde